

## **COMENTARIOS A PROYECTO DE LEY 085 DE 2023, ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY 021 DE 2023 Y 148 DE 2023.**

A continuación, se referencian una serie de observaciones y sugerencias técnicas formuladas por la Subdirección de Agua y Saneamiento:

El proyecto de ley contempla dos enfoques de acción principales, el primero la gestión integral de residuos sólidos en el marco de la presentación del servicio público de aseo y el segundo el manejo de las corrientes de residuos sólidos que se gestionan bajo el principio de la responsabilidad extendida del productor – REP que no hacen parte del servicio público de aseo. El proyecto de ley busca la implementación y creación de acciones e instrumentos que permitan la incorporación y consolidación del principio de economía circular en la gestión de residuos en el país.

Adicionalmente, si bien es cierto, que el país cuenta con múltiples de normas que reglamentan la gestión integral de los residuos sólidos, es importante contar con un instrumento de fuerza de Ley que articule, defina responsabilidades, armonice e impulse instrumentos y plantee metas realizables, que finalmente permita avanzar en la adecuada implementación de una política que a su vez incentive el cumplimiento de los objetivos establecidos.

Por otro lado, es relevante la definición de fuentes e incentivos económicos, que permitan garantizar el equilibrio financiero y la sostenibilidad de la implementación de la política.

### **Observaciones.**

- ✓ El proyecto de ley designa responsabilidades que no están alineadas con las funciones asignadas actualmente a las carteras involucradas en el proyecto de ley. Por ejemplo, la reglamentación para implementar el principio de responsabilidad extendida del productor está a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por cuanto estas actividades no son afectas al servicio público de aseo. Sin embargo, el proyecto de ley asigna esta responsabilidad al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- ✓ Existen disposiciones de la iniciativa que no son reserva de ley, como por ejemplo los temas relacionados con el fortalecimiento de las organizaciones

de recicladores de oficio y operatividad de la actividad de aprovechamiento, temas que ya fueron reglamentados recientemente por el Decreto 1381 de 2024.

- ✓ Falta de articulación con decretos y resoluciones vigentes que regulan el tema y con políticas que se han expedido para temas relacionados, como por ejemplo: la Política Nacional de Producción y Consumo con enfoque de economía circular; la Estrategia Nacional de Economía Circular – ENEC; la Política de Crecimiento Verde CONPES 3934 de 2018; Decreto 1077 de 2015 y 1076 de 2015; esquemas diferenciales creados por la ley 1753 de 2015; la Resolución 0472 de 2017 modificada por la Resolución 1257 de 2021 que reglamenten la gestión de residuos generados en actividades de construcción y demolición; los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
- ✓ Las metas de aprovechamiento propuestas no están alineadas a las condiciones y dinámicas actuales del aprovechamiento de residuos del país. Lo anterior, teniendo en cuenta que la Tasa de Reciclaje y Nueva Utilización de Residuos reportada por el DANE a nivel nacional ha fluctuado entre el 7,38% y el 14,15% en la última década.

### **Propuesta de reformulación.**

La iniciativa debe incluir únicamente los aspectos de la gestión integral de los residuos y de la producción y consumo responsables que son de rango legal, por ejemplo la jerarquía de la gestión integral de residuos sólidos, instrumentos de planeación, principios, entre otros y no aspectos que ya se encuentran reglamentados en otras leyes y decretos, como el programa Basura Cero, esquemas diferenciales, esquema de aprovechamiento, entre otros; logrando una articulación directa con proyectos de ley sobre la materia que también están en curso y con las políticas y normativa vigentes.

Asimismo, la iniciativa debe estar en concordancia con las funciones que actualmente están asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, al Ministerio de Minas y Energía, al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a las Autoridades Ambientales y a los Entes Territoriales.

Las metas de aprovechamiento deben ajustarse a las condiciones y dinámicas actuales del aprovechamiento de residuos del país, teniendo en cuenta los

informes sectoriales publicados por el DANE y la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

**En este sentido el proyecto de Ley debería incluir aspectos como:**

Fuentes de financiación específicas como por ejemplo la creación de un fondo para la gestión integral de residuos sólidos.

Definición jerárquica y clara de competencias nacionales y territoriales en materia de gestión integral de residuos sólidos y producción y consumo responsable.

Incentivos socioeconómicos para los proyectos de valorización de residuos, separación en la fuente, entre otros.

Evaluar la pertinencia que el PL incorpore un capítulo específico de multas y sanciones por incumplimientos normativos a la gestión integral de residuos sólidos y destinación específica de estos recursos para proyectos de economía circular.

**Comentarios al articulado.**

<b>Artículo proyecto de ley</b>	<b>Observación</b>
Artículo 4 – Definiciones.	Se sugiere eliminar, debido a que algunas de estas definiciones ya se encuentran en la reglamentación sectorial y han sido implementadas e incorporadas en instrumentos normativos.
Artículo 9. Atribuciones de municipios y distritos.	Se debería incluir las atribuciones establecidas en la Constitución política.
Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 16. Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.

Artículo 17. Planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la Economía Circular- PGIRSM.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 18. Planes y programas de posconsumos.	Se sugiere mantener la competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en este tema, por cuanto ha desarrollado la reglamentación relacionada con las diferentes corrientes de residuos posconsumo.
Artículo 23. Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos — SINGIRS.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 27. Impulso a la economía circular.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente.  Parágrafo 1.	La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, se encuentra realizando estudios para la inclusión de los costos reales de la actividad de aprovechamiento a los nuevos marcos tarifarios, los cuales que se encuentran en la agenda regulatoria indicativa de la entidad.
Artículo 36. Esquemas diferenciales en municipios de difícil acceso.  Artículo 39. Sistemas de retorno en zonas turísticas.	Los esquemas diferenciales fueron creados por la ley 1753 de 2015 y contemplan el servicio público de aseo. La responsabilidad extendida del productor - REP, es liderada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, razón por la cual se sugiere mantener esta responsabilidad en esta cartera a efectos de aprovechar la experticia y capacidad institucional.
Artículo 40. Metas de aprovechamiento de residuos sólidos.	Las metas propuestas deben revisarse, debido a que el país no cuenta con la infraestructura necesaria para garantizar el aprovechamiento del 80% los residuos sólidos al año 2030.

Artículo 41. Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.	La actividad se encuentra reglamentada con el Decreto 1381 de 2024, que define el esquema operativo de la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo y régimen para la regularización.
Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio	Tema abordado desde el Decreto 1381 de 2024, que define el esquema operativo de la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo y régimen para la regularización.  Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 51. Programa nacional para el cierre de botaderos a cielo abierto.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 52. De los Parques Integrales de Valorización de Residuos Sólidos - PIVARS.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 53. Nuevos sitios para la gestión integral de residuos sólidos.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 54. De las restricciones a la disposición de residuos orgánicos y otros residuos sólidos en rellenos sanitarios.	Se sugiere revisar, para articular con los lineamientos que viene trabajando el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el marco de la reglamentación del Programa Basura Cero.
Artículo 55. De la gestión y aprovechamiento de los residuos de manejo especial.	Se sugiere revisar lo establecido en el presente artículo ya que actualmente es el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el responsable de reglamentar los programas posconsumo.
Artículo 57. De los residuos de construcción y demolición - RCD.	Se sugiere revisar lo establecido en el presente artículo ya que actualmente es el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el responsable de reglamentar la gestión de los residuos

	generados en las actividades de construcción y demolición - RCD.
Artículo 60. Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos dentro del servicio público de aseo.	Se sugiere revisar la pertinencia de este artículo, por cuanto el artículo 88 de la Ley 1753 de 2015 creó el Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos Sólidos, el cual se encuentra reglamentado con el Decreto 802 de 2022 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
Artículo 61. Parágrafo 4. El Gobierno Nacional y las Entidades Territoriales podrán optar por el apalancamiento de los proyectos relacionados con la naturaleza de la presente ley, en el mecanismo de Obras por Impuestos, para esto del DNP, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Agencia de Renovación del Territorio, tendrán tres (3) meses para definir la metodología de aplicación.	Se sugiere revisar, debido a que el mecanismo de Obras por Impuestos aplica mediante la inversión directa en la ejecución de proyectos de trascendencia social en los diferentes municipios definidos como Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC) por consiguiente no aplicaría a todos los municipios.
Artículo 62. Financiación de la limpieza de los puntos críticos	Se debe revisar la pertinencia del artículo, teniendo en cuenta que el Decreto 1077 de 2015 ya aborda la problemática de los puntos críticos.

Elaboró: Catherine Roa – Abogada contratista SAS.

Ronald Ordoñez – Asesor SAS.

Carlos Manuel Pineda – Profesional Especializado SAS.

Aprobó: Natasha Valentina Garzón Yepes – Subdirectora de Agua Potable y Saneamiento.

**Dirección:** Calle 26 # 13 – 19 Bogotá, D.C., Colombia

**Conmutador:** 601 3815000

**Línea gratuita:** PBX 381 5000